

Утвержден
Общественным советом при Департаменте
природных ресурсов и экологии Чукотского
автономного округа
«15» февраля 2024 года

Доклад
**об антимонопольном комплаенсе в Департаменте природных ресурсов
и экологии Чукотского автономного округа в 2023 году**

1. Организация антимонопольного комплаенса

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р (далее – Методические рекомендации) в 2023 году Департаментом природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа (далее – Департамент) приняты меры по организации в Департаменте системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Приказом начальника Департамента от 31 декабря 2022 года № 340-од установлены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Департаменте природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа на 2023 год и Методики их расчета.

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте утверждено приказом начальника Департамента от 30 декабря 2021 года № 421-од.

Приказом от 31 декабря 2022 года № 341-од начальник Департамента утвердил карту рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год (приказ от 31 декабря 2022 года № 342-од.)

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства ответственность за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Департаменте возложена на Отдел организационной, правовой и кадровой работы (ранее – Отдел административно-правовой и кадровой работы) Департамента. Общий контроль за организацией

и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляет начальник Департамента.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на странице Департамента на официальном сайте Чукотского автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещены все документы, принятые в целях организации в Департаменте системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства <https://chaogov.ru/vlast/organy-vlasti/deprirod/activity/antimonopolnyu-komplaens/>

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году Департаментом проведены следующие мероприятия:

а) проверено наличие сведений о нарушениях антимонопольного законодательства, выявленных контрольными органами за 2023 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) проведен анализ действующих нормативных правовых актов;

в) проведен анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Департаментом;

г) проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

д) проведена работа по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства;

е) проведены мероприятия по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства.

2. Результаты проведенной оценки рисков нарушения Департаментом природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа антимонопольного законодательства

В целях выявления комплаенс-рисков ответственными сотрудниками Департамента в 2023 году собраны от структурных подразделений Департамента предложения о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны сотрудников подразделений, о возможных причинах и условиях их возникновения, а также предложения по их минимизации и устранению. Все собранные сведения о факторах и обстоятельствах, влияющих на совершение правонарушений, были тщательно проанализированы.

При этом под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Департаментом антимонопольного законодательства.

В соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного

законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, в качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Департаментом использовались:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента за 2023 год-текущий период 2024 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Департамента;

в) мониторинг и анализ практики применения Департаментом антимонопольного законодательства;

д) систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

По результатам проведенных мероприятий нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) за 2023 год в Департаменте не выявлено.

Дела по вопросам применения и возможного нарушения Департаментом норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях за указанный период не рассматривались, жалобы не поступали.

Анализ всех проектов нормативных правовых актов Департамента на предмет соответствия их антимонопольному, антикоррупционному и другим законодательствам осуществляется сотрудниками Прокуратуры Чукотского автономного округа.

Анализ действующих нормативных правовых актов Департамента показывает их соответствие антимонопольному законодательству, в связи с чем необходимость внесения в них изменений отсутствует.

По итогам мониторинга и анализа фактов нарушения антимонопольного законодательства в деятельности сотрудников Департамента не выявлено.

На основании проведенного анализа и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства была разработана и утверждена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства Департамента на 2023 год. Аналогичная Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год утверждена приказом Департамента от 29 декабря 2023 года № 423-од. В Карте изложены риски с описанием и указанием причин возникновения.

Виды риска (описание)	Причины и условия возникновения рисков
Осуществление действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению и нарушению антимонопольного законодательства (несоблюдение сроков предоставления государственных услуг, принятия решений и рассмотрения итоговых материалов по осуществлению мероприятий по надзору); необоснованные требования по предоставлению документов, не предусмотренных	<ul style="list-style-type: none"> • высокая нагрузка на сотрудников Департамента; • низкий уровень внутреннего контроля

законодательством РФ при предоставлении государственных услуг и осуществлении мероприятий по надзору)	
Разработка проектов нормативных правовых актов в сфере деятельности Департамента, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (создание преимущественных условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности для отдельных категорий данных субъектов в результате принятия нормативных правовых актов)	<ul style="list-style-type: none"> • низкий уровень анализа проектов нормативных правовых актов
Возникновение конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих Департамента	<ul style="list-style-type: none"> • нарушение основных требований к служебному поведению гражданских служащих; • несоблюдение прав и законных интересов граждан, организаций; • нарушение ограничений и запретов, связанных с гражданской службой, в том числе установленных законом о противодействии коррупции; • недостаточное информирование о деятельности Департамента; • непринятие мер по предотвращению конфликта интересов

3. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, учитывая причины и условия возникновения рисков, в Департаменте утвержден план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте на 2023-2024 годы (приказы Департамента от 31 декабря 2022 года № 342-од и 29 декабря 2023 года № 424-од соответственно). В плане мероприятий по снижению рисков изложены мероприятия по минимизации и устранению рисков, сроки исполнения мероприятий и исполнители.

Руководствуясь планом, в целях минимизации и устранения риска осуществления действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, в 2023 году в Департаменте ответственными сотрудниками проводились мероприятия по усилению внутреннего контроля, принимались меры по укомплектованию вакантных должностей в Департаменте квалифицированными сотрудниками.

В результате фактов необоснованного воспрепятствования деятельности регулируемых организаций в 2023 году не допущено.

В целях недопущения разработки проектов нормативных правовых актов в сфере деятельности Департамента, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (создание преимущественных условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности для отдельных категорий данных субъектов в результате принятия нормативных правовых актов), на постоянной основе проводится анализ проектов нормативных правовых актов Департамента на соответствие требованиям антимонопольного законодательства. Дополнительно должностным лицам Департамента, ответственным за разработку проектов нормативных правовых актов, доведены требования законодательства к порядку подготовки проектов нормативных правовых актов.

В целях предотвращения возникновения конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих сотрудником Департамента, ответственным за профилактику коррупционных правонарушений, на постоянной основе проводится информирование сотрудников о новеллах в законодательстве Российской Федерации о противодействии коррупции, осуществляется контроль за строгим соблюдением обязанностей, установленных должностными регламентами, за четким разграничением полномочий и ответственности сотрудников.

Также, руководством Департамента пересмотрено распределение должностных обязанностей сотрудников таким образом, чтобы исключить конфликт интересов и условия его возникновения, возможности совершения правонарушений и преступлений, осуществления иных противоправных действий в служебной деятельности. В целях предотвращения возникновения конфликта интересов, решения по вопросам оказания государственных услуг и при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Департаменте принимаются коллегиально.

Для своевременной подготовки ответов на запросы (обращения) федеральных и региональных органов исполнительной власти, юридических лиц без нарушения срока, предусмотренного законодательством, усилен внутренний контроль за документационным сопровождением деятельности Департамента со стороны руководства.

4. Достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Департаменте производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 г. № 133/19 (далее – Методика расчета ключевых показателей).

Ключевые показатели эффективности функционирования

антимонопольного законодательства на 2023 год в Департаменте утверждены приказом от 31 декабря 2022 года № 340-од.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Департаменте являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента;
- 2) доля проектов нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) доля сотрудников Департамента, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Руководствуясь Методикой расчета ключевых показателей ответственными должностными лицами Департамента признано, что за 2023 год, текущий период 2024 года в проектах нормативных правовых актов Департамента рисков нарушения антимонопольного законодательства не установлено. Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за 2023 год равна «0».

Аналогичная ситуация сложилась и с нормативными правовыми актами Департамента. Доля нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за 2023 год также равна «0».

Доля сотрудников Департамента, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей, равна «1» (со всеми государственными гражданскими служащими Департамента проведены обучающие мероприятия).

В связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента в 2023 году коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента равен «0».

5. Итоги деятельности Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа по антимонопольному комплаенсу

В 2023 году Департаментом проведены все необходимые мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Департаменте.

В частности, разработаны и утверждены необходимые документы в сфере антимонопольного комплаенса, продолжается ведение созданного подраздела «Антимонопольный комплаенс» на странице Департамента

на официальном сайте Чукотского автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», урегулировано взаимодействие структурных подразделений Департамента по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса, проведены обучающие мероприятия.

По результатам проделанной работы нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента за 2023 год не выявлено.

Доклад представлен на рассмотрение и утверждение Общественному совету при Департаменте.

Начальник Департамента



А.А. Савченко